

DERECHO ADMINISTRATIVO II / CÁT. 1

PROGRAMA

PARTE 1

Régimen Patrimonial del Estado - Limitaciones a la Propiedad Privada - Expropiación - Responsabilidad del Estado

Unidad 1: Régimen patrimonial del Estado -

- a) Concepto y enumeración de los derechos reales administrativos. Fuentes, fin y caracteres. Protección.
- b) Clasificación de los bienes del Estado. Distinción y crítica. Posibilidad de unificar el régimen de los bienes estatales. Dominio público. Concepto y caracteres. Clasificación de los bienes que lo componen. Régimen Legal.
- c) Afectación y desafectación: competencia, formas y requisitos.
- d) Tutela del dominio público.
- e) Uso del dominio público. Clasificación: uso común y especial. Permiso de uso: caracteres; situación del permisionario. Concesión de uso: caracteres, situación del concesionario. Uso adquirido por prescripción.
- f) Tutela de los usuarios.

Unidad 2: Consideración particular de algunos bienes dominiales

- a) Dominio público terrestre. Vías públicas. Legislación de vialidad. Línea de edificación. Alteración de niveles. Las fuentes de energía. Cementerios y sepulcros. Ruinas y yacimientos arqueológicos y paleontológicos. Universidades públicas. Islas y puertos.
- b) Aguas públicas y espacio aéreo. Mares y playas. Ríos y lagos.
- c) Dominio público aéreo.
- d) Tierras fiscales. Historia de su régimen legal y legislación vigente. Venta, donación y arrendamiento.
- e) Bosques y tierras forestales. Régimen legal. Clases de bosques.
- f) Minas. Dominio. Caracteres. Exploración y explotación. Concesión.

g) Peces; condición jurídica. Pesca. Jurisdicción. Caza.

Unidad 3: Limitaciones a la propiedad privada por razones de interés público

a) El artículo 2611 del Código Civil. Consecuencias: legislación local y competencia judicial.

b) Restricciones administrativas: concepto, caracteres, fuentes, medios y límites.

c) Servidumbres administrativas: concepto, clasificación, constitución, indemnización, extinción. Legislación sobre servidumbres de sirga, acueducto, electroducto, ferroviaria, ruinas, lugares históricos y de fronteras. Servidumbres innominadas. Juicio por cobro de indemnización por constitución de servidumbre.

d) Requisición, concepto. Principio constitucional. Fuentes. Tipos. Requisiciones militares y civiles. Indemnización. Confiscación. Decomiso.

e) Ocupación temporánea.

Unidad 4: Potestad expropiatoria

a) Obtención de bienes por el Estado. Consideraciones generales.
1) Expropiación a) Concepto. Teorías sobre su fundamento. Legislación nacional y provincial. Normas constitucionales del Código Civil. Naturaleza y justificación de la potestad expropiatoria.

b) Ley declarativa de utilidad pública. Efectos. Ley especial y genérica. Posibilidad de su cuestionamiento en el juicio expropiatorio. Sujeto expropiante. Objeto de la expropiación.

c) La indemnización expropiatoria. Concepto. Alcance. Pago.

d) El avenimiento expropiatorio. Concepto. Indemnización. Régimen legal.

2) Juicio de expropiación. Organismo competente. Pretensiones. Toma de posesión. Partes. Terceros. Medios de prueba. Tribunal de tasaciones. Sentencia expropiatoria. Costas. Desistimiento. Caducidad de la instancia.

3) Expropiación irregular. Consideraciones generales. Actos del Estado que le dan origen. Los cambios de nivel. Reclamación previa. Procedimiento. Prescripción.

4) Retrocesión: Consideraciones generales. Alcance del derecho de retrocesión. Naturaleza jurídica de la acción de retrocesión. Procedimiento. Prescripción.

Unidad 5: Responsabilidad del Estado

a) Concepto. El principio de la irresponsabilidad del Estado y su evolución histórica. Responsabilidad contractual y extracontractual; por actividad lícita e ilícita; por lesión a derechos e intereses. Fundamentos de la responsabilidad del Estado; diversas teorías.

b) El principio de la responsabilidad en Argentina. Normas constitucionales y legislativas. La ley 224 y el Código Civil. La ley de procedimientos administrativos.

c) Evolución jurisprudencial. Responsabilidad directa e indirecta. Caso de deficiente prestación de un servicio público. Causas de exención. Prescripción de la acción de responsabilidad contractual y extracontractual.

d) La indemnización por daños y perjuicios. Daño material y moral. Daño emergente y lucro cesante. El caso especial de la responsabilidad por actividad lícita. Indemnización tarifada.

Unidad 6: Responsabilidad por actividad administrativa, legislativa y judicial

a) Daños causados por actos administrativos. La cuestión del cuestionamiento de la validez del acto. Plenario "Petraça". Revocación de los actos administrativos por cuestiones de mérito: La Ley Nacional de Ptos. Administrativos. La cuestión en la Prov. de Buenos Aires. Responsabilidad por hechos y actos de guerra; golpes de estado, rebeliones y terrorismo. Responsabilidad por actos de gobierno.

b) Daños causados por actos legislativos. Teorías sobre la responsabilidad. Casos de leyes policiales y de monopolio. Supuesto de ley inconstitucional. La cuestión en la Nación y en las provincias. Casos jurisprudenciales.

c) Daños causados por actos judiciales. Teorías sobre la responsabilidad. Casos jurisprudenciales en materia de medidas cautelares y extracción de fondos. Reparación de daños causados por condena penal errónea.

-

PARTE 2

Procedimiento Administrativo

Unidad 7: Concepto y principios del procedimiento. Legislación

a) Noción conceptual del procedimiento administrativo. Proceso y procedimiento. El procedimiento como instrumento de protección del particular. Tipos de procedimiento.

b) Principios del procedimiento administrativo: impulso de oficio preeminencia de la verdad material, informalismo, contradicción, celeridad, debido proceso, gratuidad. La intervención del abogado en el procedimiento.

c) Poder competente para dictar normas de procedimiento. Legislación Nacional y de la Prov. de Buenos Aires. La ordenanza general 267/80. Ambito de aplicación de las leyes de procedimiento. El caso especial de los contratos y las empresas públicas.

Unidad 8: Sujetos y actos de procedimiento

a) Organismo competente, principios generales; deberes y facultades. Excusación y recusación. Delegación, sustitución y avocación. Conflictos de competencia.

b) Organización para la función consultiva: La Procuración del Tesoro de la Nación y el Cuerpo de Abogados del Estado. La Fiscalía de Estado y la Asesoría General de Gobierno en la Prov. de Buenos Aires.

c) Los sujetos de la relación procedimental. Pluralidad de sujetos. Terceros. Representación. Legitimación para actuar como parte. Condición del denunciante.

d) La estructura del procedimiento. El expediente administrativo. Iniciación. Escritos. Vistas. Prueba. Alegato. Dictámenes. El silencio administrativo.

e) Las decisiones en el procedimiento administrativo. Los elementos del acto administrativo según las leyes de procedimiento. Actos interlocutorios y definitivos. Terminación anormal del trámite: desistimiento, renuncia y caducidad de la instancia.

Unidad 9: Notificaciones, recursos, amparo por mora

a) Las notificaciones en el procedimiento. Medios y contenidos. Actos que deben notificarse.

- b) Los plazos en el procedimiento. Escritos remitidos por correo.
- c) Concepto y clasificación de los recursos administrativos. Efectos de la interposición de recursos. Suspensión de la ejecución del acto recurrido. Recursos reglados en las leyes de procedimiento administrativo de la Nación y de la Provincia de Buenos Aires. Impugnación administrativa de reglamentos. Denuncia de ilegitimidad.
- d) Amparo por mora. Régimen legal.

Unidad 10: Procedimientos administrativos especiales

- a) Licitación pública y otros procedimientos de selección de contratistas. Tipos. Excepciones. Pliegos de condiciones. Garantías. Etapas del Trámite. Protección jurídica de los oferentes. Disposiciones sobre licitación pública contenidas en la ley de Obras Públicas Provincial y en la reglamentación de la Ley de Contabilidad de Buenos Aires.
- b) Sumarios investigativos en el ejercicio de la función de policía y en materia disciplinaria en la relación de empleo público. Organos competentes. Autoridad de instrucción. Iniciación. Garantía de defensa para el sumariado.
- c) Procedimiento de Faltas Municipal. Trámite. Recursos.
- d) Los denominados juicios de cuentas y juicio de responsabilidad. Intervención de la Contaduría General y del Tribunal de Cuentas. Nociones sobre el trámite. Recursos.
- e) El concurso, concepto. Bases. Jurado. Decisión. Impugnación.

-

PARTE 3

El Estado en Juicio

Unidad 11: El Estado de Derecho

- a) El Derecho y los derechos. Visión crítica del Derecho.
- b) Teoría Jurídica formal y doctrina real del Derecho.
- c) El Derecho administrativo frente a los principios de legalidad y legitimidad.

d) Las libertades públicas y los derechos fundamentales en general.

e) Protección jurisdiccional de las libertades públicas. El Poder Judicial independiente como institución indispensable en el Estado de Derecho.

Unidad 12: Demandas contra la Nación

a) La Nación Argentina ante el poder judicial. Evolución histórica. Demandabilidad e indemandabilidad. La Ley 3952. La venia legislativa y el reclamo administrativo previo. Reclamación administrativa y prescripción de la acción judicial. La situación luego del dictado de la ley 19.549. Concepto jurisprudencial de acciones civiles. Competencia.

b) La sentencia de condena al estado en la Ley 3952. Interpretación jurisprudencial en el caso "Pietranera". Suspensión de la ejecución de sentencia. Normativa nacional y provincial sobre consolidación de deudas estatales.

c) Interdictos contra la administración pública: de retener, de recobrar, de obra nueva y obra vieja.

d) El arbitraje y la Administración pública.

Unidad 13: Proceso administrativo

a) El derecho procesal administrativo. Concepto.

b) El control judicial de la administración. Organismo competente y normativa aplicable en la Nación y en las Provincias. El Código de lo contencioso administrativo de la Provincia de Buenos Aires. Sus principios generales. La Ley de Procedimientos Administrativos en la Nación: disposiciones vinculadas al proceso administrativo.

c) Materia contencioso administrativa. Criterios para determinarla en la Nación y en la Provincia de Buenos Aires.

d) El Ministerio Fiscal en la Nación y en las Provincias.

Unidad 14: Los sujetos y el objeto en el juicio administrativo

a) Las partes en el contencioso administrativo. Legitimación. Pluralidad de partes. Representación del Estado.

b) El coadyuvante, diversos tipos. Régimen legal.

c) Acciones administrativas: de plena jurisdicción, de anulación,

de lesividad y de interpretación. Pretensiones posibles en el juicio administrativo. Materias excluidas del proceso administrativo. Existencia de otras vías.

d) Condiciones que debe reunir el acto administrativo para ser impugnabile en sede judicial.

Unidad 15: Inicio del juicio

a) Presupuestos procesales para habilitar la instancia judicial.

b) Contenido de la demanda. Posibilidad de ampliación posterior.

c) Medidas precautorias: suspensión de la ejecución del acto; prohibición de innovar; embargo; inhibición general de bienes; intervención; administración; secuestro; anotación de litis; clausura.

d) Contestación de la demanda. Rebeldía. Reconvención.

e) Excepciones. Efectos.

Unidad 16: Desarrollo del juicio

a) Prueba: documentos; expedientes administrativos; informes; pericias; posiciones; testimonios. Alegatos.

b) Sentencia. Formas. Fundamentación. Costas.

c) Recursos contra la sentencia: reposición; aclaración; anulación y revisión. Recurso extraordinario federal de la Ley 48.

d) Ejecución de la sentencia. Trámite. Responsabilidad de los agentes públicos. Suspensión de la ejecución de la sentencia. Sustitución de la condena.

e) Allanamiento. Desistimiento. Transacción. Caducidad de la instancia. Incidentes.

Unidad 17: Recursos judiciales contra actos administrativos - Juicio de amparo -

a) Recursos judiciales directos contra actos administrativos. Casos. Diferencia con el juicio contencioso administrativo. Ambito de revisión, cuestiones de hecho y de derecho.

b) Recurso extraordinario federal contra actos administrativos. Requisitos.

c) Juicio de amparo. Legislación nacional y de la Provincia de Buenos Aires. Antecedentes jurisprudenciales. Críticas a las causales de inadmisibilidad. El problema de las denominadas vías previas y paralelas. Juez competente. Contenido de la demanda. Medidas precautorias. Informe. Prueba. Sentencia, contenido. Recursos. Alcance de la cosa juzgada en materia de amparo.

Aprobado por el Honorable Consejo Académico el fecha 12 de junio de 1997.